



为完善自然资源资产管理体制体系,落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责,促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,全面贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,尊重自然、顺应自然、保护自然,处理好高质量发展与高水平保护的关系,以健全自然资源资产产权制度为主线,强化自然资源整体保护,促进自然资源资产高效配置,维护自然资源资产所有者权益,健全自然资源资产管理体制机制,加强监督管理,守牢资源安全底线,为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是:到2030年,自然资源资产管理体制体系更加健全,履职主体更加明确、资产家底更加清晰、整体保护更加有力、资产配置更加高效、考核监督更加完善,各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护,自然资源资产管理水平明显提升。到2035年,自然资源资产管理体制机制运转顺畅,系统完备的自然资源资产管理体制体系全面建立,自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

(一)完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国家公园等国土空间,完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测,体系化开展海洋综合调查,优化森林草原湿地荒漠调查监测等,全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设,基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据分析评价,健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

(二)健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空间监测、确权登记、分等定级估价等成果,定期开展自然资源资产清查,查清实物量、探索核算价值量,摸清自然资源资产底数,理清使用权状况。建立自然资源资产清查成果年度更新机制,加强清查成果分析应用。健全全民所有自然资源资产统计制度。完善自然资源资产负债表编制制度并推进常态化编制。探索开展自然

完善自然资源资产管理体制体系的意见

三、健全自然资源资产产权制度

(三)健全自然资源资产用益物权

(二〇二六年七月四日)

等权利体系。坚持资源公有、物权法定,依法设立和保护自然资源资产使用权,推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系,明确相应权利内容和行使方式,解决资源种类交叉重叠时权利不清等问题。探索单独设立深层地下空间建设用地使用权,完善与规划保护利用方式相适应的地下空间权利体系。推动设立国有农用地使用权,健全国有农用地权利体系。完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。构建无居民海岛权利体系。依法依规推进用水权改革,明确各区域和各类取水户的用水权利边界。

(四)全面推进自然资源和不动产统一确权登记。深化自然资源确权登记制度改革,推进水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源和国家公园、自然保护区、自然公园(含风景名胜区分区)等国土空间的统一确权登记,明晰自然资源资产的产权主体和权属界线。巩固不动产统一登记改革成果,提升登记规范化水平和便利度。深化农村集体土地所有权登记成果更新应用。规范高效做好林权类、海域使用权和无居民海岛使用权不动产登记。加快完善地籍数据库,推动形成统一产权底板。

四、强化自然资源整体保护

(五)促进自然资源资产保值增值。建立自然资源资产管理指标体系并发挥引导作用,强化整体保护和合理利用,严守耕地和永久基本农田保护红线,强化生态保护红线底线约束,严格城镇开发边界管控。结合国土空间规划编制实施,推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换。健全主体功能区制度体系,引导各地区立足资源禀赋发挥比较优势,充分挖掘和提升自然资源资产价值。在自然资源开发利用全过程强化生态保护修复和系统治理,健全市场化多元化投入机制,通过保护修复促进自然资源资产保值增值。完善生态产品价值实现机制,探索建立资源权益指标市场化交易机制、大陆自然岸线占用与修复平衡机制、生态保护红线内建设用地腾退指标交易激励机制,实现保护成本共担、生态效益共享。

(六)优化自然资源资产储备管护机制。完善土地储备分级管理,将所有未确定使用权人的国有建设用地纳入储备管理。探索开展自然资源资产综合收储,制定自然资源资产储备计划,分类实施储备资产管护,对公益性特征明显的自然资源资产主要实施日常管护,对经营性特征明显的自然资源资产可进行必要的前期开发和临时利用。(下转第二版)

习近平将出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话

新华社北京7月13日电 外交部发言人13日宣布: 议将于7月17日至20日在上海举行。国家主席习近平将出席大会开幕式并发表主旨讲话。

《习近平谈治国理政》第五卷吉尔吉斯斯坦推介会在比什凯克举行

新华社比什凯克7月13日电 (记者江宥林 赵宇)《习近平谈治国理政》第五卷吉尔吉斯斯坦推介会13日在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行。

与会嘉宾认为,在上海合作组织成立25周年之际,中吉两国各界人士以及上合大家庭的代表围绕《习近平谈治国理政》第五卷开展交流研讨具有重要意义。这部重要著作系统阐释了中国式现代化的理论和实践,生动呈现了中国推动构建人类命运共同体的愿景和方案,既是了解中国式现代化、读懂当代中国的权威著作,也为中吉两国深化治国理政经验交流、加强发展战略对接提供了重要遵循。

吉尔吉斯斯坦前总统奥通巴耶娃指出,构建人类命运共同体理念是习近平主席提出的具有世界

影响力的思想和主张,高质量共建“一带一路”为我们带来了新的发展机遇,助力吉尔吉斯斯坦逐步转变为欧亚大陆的重要枢纽。她表示,深入研究中国发展的内在逻辑、治理机制和长期规划,具有重要实践价值。

吉尔吉斯斯坦国务秘书科伊奇耶夫在致辞中表示,中国是马克思主义本土化最成功的国家,在将马克思主义与本国国情相结合的道路积累了丰富经验。了解21世纪的马克思主义,应当认真研读习近平主席的著作。阅读《习近平谈治国理政》这部著作,有助于深入思考吉尔吉斯斯坦与中国、与世界的关系,鼓舞我们以务实合作增进文明互鉴、推动发展繁荣。

上海合作组织副秘书长朴扬帆说,中国和吉尔吉斯斯坦作为上合组织创始成员国,为“上海五国”

机制的建设和发展作出独特贡献。这部重要著作收录了习近平主席有关建设中国-中亚命运共同体和上合组织命运共同体的重要讲话,为深化地区各国团结协作、巩固安全稳定环境、加强发展战略对接、促进民心相通指明了方向。

活动中,中方向吉尔吉斯斯坦嘉宾赠送了《习近平谈治国理政》第三卷吉文版、第五卷俄文版图书。吉方医护和记者代表分享了两国携手践行人民至上理念的合作故事。与会专家聚焦中国式现代化、构建人类命运共同体、全球治理倡议、共建“一带一路”、文明交流互鉴等议题展开交流研讨。

本次活动由中国国务院新闻办公室、中国外文局和中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆共同主办。中吉两国政党、媒体、智库等各界代表约300人出席活动。

鲜红党旗成为抗洪救灾最坚实依靠

新华社记者

“我们提前组织党员干部成立应急抢险队伍,24小时在岗值守,不间断昼夜巡护,第一时间处置险情,全力守护群众生命财产安全。”浙江省桐庐县新合乡新四村党总支副书记余军峰说。

7月11日夜,台风“巴威”登陆浙江,后直扑杭州桐庐。地处群山之中的新合乡,恰是台风过境桐庐的首站。这一夜,余军峰和村干部钟振明几乎未停歇,从乡政府到雪水岭隧道,那段10公里的山路,他们整夜来回奔波,全力守护辖区群众安全,用行动诠释基层党员干部

的责任担当。

近期,我国多地遭遇台风、强降雨等极端天气,部分地区发生洪涝等灾害,人民群众生命财产安全面临严峻挑战。面对突发汛情,各级党组织闻令而动,将党旗牢牢插在抗洪救灾、抢险救援最前线。

福建省福州市点头镇江美村是全市靠泊船舶最多的区域之一,防台风任务尤为艰巨。“我们村这片海域是天然避风场所。台风‘巴威’来临前,港内已停泊360多艘船,需待预警解除方可返航。”江美村党支



部书记廖起笋告诉记者。

群众的转移工作是与风雨赛跑的关键一环。在江美村口两处重点边坡,廖起笋安排两人一组轮班蹲守查看。村里7处老屋,有的墙皮脱落,有的梁柱歪斜。转移时,其中一位独居阿婆不舍家中衣柜,不愿离去。(下转第二版)

《扩大消费“十五五”规划》发布

提出发展文化和旅游消费

本报讯 国务院近日印发关于《扩大消费“十五五”规划》的批复,原则同意《扩大消费“十五五”规划》(简称《规划》)。

《规划》提出,发展文化和旅游消费。扩大优质文化和旅游消费供给,深化“文旅+百业”“百业+文旅”融合发展。实施公共文化服务提质增效行动,完善文博场馆错时、延时开放等便民措施。优化演艺产品供给,增强演艺带动效应。丰富优质影视作品供给,提升网络文学、网络视听质量。发展新型文化业态,支持动漫、文创、非遗品牌发展,鼓励开发数字艺术、国潮文创等文化产品。推动旅游高质量发展,打造精品线路和高品质旅游目的地。丰富特色旅游产品,培育邮轮游艇、房车露营、工业旅游、研学旅游等项目。发展夜间文旅经济,因地制宜举办灯会庙会、光影秀、水上夜游等活动。提升交通运输服务品质,增开特色旅游专列。

《规划》提出,发展数字消费。提升数字服务消费,运用人工智能、虚拟现实等技术赋能生活服务和景区街区,推动人工智能与教育、医疗、文化、旅游、体育等领域融合应用,拓展智能体应用场景。

《规划》提出,培育体验式消费。以消费体验为重点,培育消费新业态新模式新场景。推动零售、文化、旅游、健康、体育等消费业态深化技术应用、强化创意引领,提升和拓展消费体验。加强文化资源开发和转化,以文化元素赋能消费品制造和服务供给创新。支持重点商圈商街等消费载体向沉浸式、互动式多元消费场景升级,开展消费新业态新模式新场景试点。积极发展动漫、潮服潮玩等消费产品。完善体验式消费市场和产业标准体系,培育新产业、新行业。

《规划》提出,扩大入境消费。优化入境消费环境,打造“购在中国”品牌。稳步扩大免签国家范

围,持续优化过境免签政策。进一步增开国际航线,重点增加欧美、共建“一带一路”国家等国际直航航班数量。提升公共场所国际化服务水平,优化入境消费支付环境,推动入境游客办理快速通关、住宿登记、交通出行、电信业务、景点预约等事务便利化。优化离境退税便利化举措,增加离境退税商店,积极推广“即买即退”服务。鼓励更多国产品进入口岸出境免税店和市内免税店销售。打造具有高标识度和吸引力的消费品牌、文化地标、体验活动。

《规划》提出,完善多层次消费体系。开展国际化消费环境建设,支持相关城市提升国际化、便利化服务水平。支持海南建设国际旅游消费中心。

《规划》还提出,加强消费基础设施建设。开展旅游景区强基焕新行动,盘活存量文化和旅游设施。

(欣 闻)



7月13日,内蒙古自治区锡林郭勒盟太仆寺旗贡宝拉格草原云雾缭绕,群山时隐时现,宛如画卷。图为贡宝拉格草原展景(无人机照片)。 王正摄

中国文
 化报·数智导览



为深入学习实践习近平文化思想,构建全媒体生产传播工作机制,《中国文化报》推出“数智导览”,融合报纸与数字技术,利用先进的2.5D技术塑造具有真实感和互动性的《中国文化报》专属数字主播形象——仲小文、仲小梅。以《中国文化报》丰富内容资源为依托,数字主播每日针对文旅行业新闻展开有声播报,静态图文瞬间可听、可感。

数智导览使用方法

- 1.使用手机扫描《中国文化报》版面二维码。
- 2.进入中国文化传播网小程序,直接观看与该条新闻对应的数字主播播报内容。

